



KISTARCSA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

2143 Kistarcsa, Szabadság út 48.
Telefon: (28)-507-132 Fax: (28)-470-357

„Nyílt ülésen tárgyalandó”

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2018. június 27-i ülésére

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Érintett bizottságok: Humánpolitikai Bizottság,
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Tisztelt Bizottság/Képviselő-testület!

A jogalkotónak felelőssége és kötelessége, hogy jogszabályai megfeleljenek a magasabb szintű szabályoknak, ezért a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 34/2011. (VIII.29.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: rendelet) áttekintettük.

A rendeletnek a jogszabály szerint tartalmaznia kell többek között, hogy

- az intézményvezető milyen esetekben köteles külön eljárás nélkül ellátást nyújtani, valamint azt, hogy külön eljárás keretében milyen esetekben biztosítható ellátás, és a térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit és módjait;
- a házi segítségnyújtás esetében a szociális segítség és személyi gondozás minden szolgáltatáselemére térítési díjat kell megállapítani;
- az intézményi térítési díjat kerekített formában kell megállapítani, a személyi térítési díjat konkrét összegben kell meghatározni.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 92.§ (1) bekezdés a) pontja szerint a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok

igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

Az Szt. 92.§ (2) bekezdése szerint:

„(2) Ha törvény másként nem rendelkezik, a fenntartó önkormányzat az (1) bekezdés szerinti rendeletben szabályozza

- a) az önkormányzat által biztosított személyes gondoskodás formáit;
- b) az önkormányzat által biztosított ellátás igénybevételére irányuló kérelem benyújtásának módját;
- c) azt, hogy az intézményvezető milyen esetekben köteles külön eljárás nélkül ellátást nyújtani;
- d) azt, hogy külön eljárás keretében milyen esetekben biztosítható ellátás;
- e) az ellátás megszüntetésének eseteit és módjait;
- f) a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét, a fizetésre kötelezettek körét, a térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit és módjait;
- g) az intézményvezető és az ellátást igénybe vevő között kötendő megállapodással összefüggő kérdéseket”

Az Szt. 114.§ (1) bekezdése értelmében „Ha e törvény másként nem rendelkezik, a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokért térítési díjat kell fizetni.”

Az Szt. 115.§-a szerint az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékeként megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, ilyen esetben az önköltség számítása során a közös költségelemeket a szolgáltatásonkénti közvetlen költségek arányában kell megosztani. A személyi térítési díj összege önkormányzati intézmény esetén a fenntartó rendeletében foglaltak szerint csökkenthető, illetve elengedhető, ha a kötelezett jövedelmi és vagyoni viszonyai ezt indokolttá teszik.

Az Szt. 116.§-a szerint a szociális alapszolgáltatás személyi térítési díjának megállapításánál a szolgáltatást igénybe vevő személy rendszeres havi jövedelmét kell figyelembe venni. A személyi térítési díj nem haladhatja meg a jövedelem 30%-át étkeztetés, 25%-át házi segítségnyújtás, 30%-át, ha a házi segítségnyújtás mellett étkeztést is biztosítanak, 2%-át jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetében.

Az Szt. 117.§-a szerint az intézményi ellátásért fizetendő személyi térítési díj nem haladhatja meg az ellátott havi jövedelmének 15%-át nappali ellátás, 30%-át nappali ellátás és ott étkezés esetén.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II.17.) Korm. rendelet szerint a fenntartó a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátásért térítési díjat állapít meg, amelyet a fenntartó önkormányzat rendeletében foglaltak szerint kell megfizetni. Az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat: étkeztetés esetén ellátási napra, házi segítségnyújtás esetén – szociális segítségre vagy személyi gondozásra vonatkozó – gondozási órára, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetén ellátási napra, nappali ellátás esetén ellátási napra vetítve kell meghatározni.

Az intézményi térítési díjat a kerekítés szabályainak megfelelően kell meghatározni.

Az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. tv. 2.§-ét kell alkalmazni:

„2.§ A kerekítés szabálya a következő:

- a) 0,01 forinttól 2,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 0;
- b) a 2,50 forinttól 4,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 5;
- c) az 5,01 forinttól 7,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 5;
- d) a 7,50 forinttól 9,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 0 forintra végződő összegre kell kerekíteni.”

Az Szt. 59/A.§ (1) bekezdés b) pontja szerint a szociális rászorultságot a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetében kell vizsgálni.

Az Szt. 65.§ (4) bekezdése szerint: „A jelzőrendszeres házi segítségnyújtás igénybevétele szempontjából szociálisan rászorult

- a) az egyedül élő 65 év feletti személy,
- b) az egyedül élő súlyosan fogyatékos vagy pszichiátriai beteg személy, vagy
- c) a kétszemélyes háztartásban élő 65 év feletti, illetve súlyosan fogyatékos vagy pszichiátriai beteg személy, ha egészségi állapota indokolja a szolgáltatás folyamatos biztosítását.”

Az Szt. 2016. január 1. napjától – többek között – a házi segítségnyújtás ellátásának módjában változott. Az Szt. 63.§ (2) bekezdése szerint a házi segítségnyújtás keretében szociális segítséget vagy személyi gondozást kell nyújtani.

Az Szt. 63.§ (3) bekezdése szerint a szociális segítség keretében biztosítani kell

- a) a lakókörnyezeti higiénia megtartásában való közreműködést,
- b) a háztartási tevékenységben való közreműködést,
- c) a veszélyhelyzetek kialakulásának megelőzésében és a kialakult veszélyhelyzet elhárításában történő segítségnyújtást,
- d) szükség esetén a bentlakásos szociális intézménybe történő beköltözés segítségét.

Az Szt. 63.§ (4) bekezdése szerint a személyes gondozás keretében biztosítani kell

- a) az ellátást igénybe vevővel a segítő kapcsolat kialakítását és fenntartását,
- b) a gondozási és ápolási feladatok elvégzését,
- c) a (3) bekezdés szerinti feladatokat.

Az Szt. 63.§ (3) és (4) bekezdése szerinti, a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott támogatásra jogosító tevékenységeket és résztvékenységeket a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I.7.) SzCsM rendelet 5. számú mellékletének II. pontja határozza meg, amely 2017. január 1. napjával módosult.

„II. A házi segítségnyújtás tevékenységei és résztvékenységei

Szociális segítség keretében:

A lakókörnyezeti higiénia megtartásában való közreműködés körében:

- *takarítás a lakás életvitelszerűen használt helyiségeiben (hálószobában, fürdőszobában, konyhában és illemhelyiségben)*
- *mosás*
- *vasalás*

A háztartási tevékenységben való közreműködés körében:

- *bevásárlás (személyes szükséglet mértékében), gyógyszer kiváltása*
- *segítségnyújtás ételkészítésben és az étkezés előkészítésében*
- *mosogatás*
- *ruhajavítás*
- *közkútról, fűrkútról vízhozás*
- *tüzelő behordása kályhához, egyedi fűtés beindítása (kivéve ha ez a tevékenység egyéb szakmai kompetenciát igényel)*
- *télen hóeltakarítás és síkosságmentesítés a lakás bejárata előtt*
- *kísérés*

Segítségnyújtás veszélyhelyzet kialakulásának megelőzésében és a kialakult veszélyhelyzet elhárításában

Szükség esetén a bentlakásos szociális intézménybe történő beköltözés segítése

Személyi gondozás keretében:

Az ellátást igénybe vevővel segítő kapcsolat kialakítása és fenntartása körében:

- *információnyújtás, tanácsadás és mentális támogatás*
- *családdal, ismerősökkel való kapcsolattartás segítése*
- *az egészség megőrzésére irányuló aktív szabadidős tevékenységben való közreműködés*
- *ügyintézés az ellátott érdekeinek védelmében*

Gondozási és ápolási feladatok körében:

- *mosdatás*
- *fürdetés*
- *öltöztetés*
- *ágyazás, ágyneműcsere*
- *inkontinens beteg ellátása, testfelület tisztítása, kezelése*
- *haj, arcszőrzet ápolás*
- *száj, fog és protézis ápolása*
- *körömápolás, bőrápolás*
- *folyadékpótlás, étkeztetés (segédeszköz nélkül)*
- *mozgatás ágyban*
- *decubitus megelőzés*
- *felületi sebkezelés*
- *sztómaszák cseréje*
- *gyógyszer adagolása, gyógyszerelés monitorozása*
- *vérnyomás és vércukor mérése*
- *hely- és helyzetváltoztatás segítése lakáson belül és kívül*
- *kényelmi és gyógyászati segédeszközök beszerzésében való közreműködés*
- *kényelmi és gyógyászati segédeszközök használatának betanítása, karbantartásában való segítségnyújtás*

– a házi orvos írásos rendelésén alapuló terápia követése (a tevékenység elvégzéséhez való kompetencia határáig)”

Az önköltségszámítás menete:

Házi segítségnyújtás:

A házi segítségnyújtás intézményi önköltségszámítás alapján a 2018. évi költségvetés tervezett adatai (3 fő szociális gondozó látja el a feladatot):

Személyi juttatás/év	9.356.000,- Ft
Járulék/év:	1.871.000,- Ft
Dologi	561.000,- Ft
Összesen:	11.788.000,- Ft

2017. évben összes ellátott 3459 fő volt.

2018. évben tervezett összes gondozási óra: 6000 óra (3 fő x 8 óra x 250 nap).

1 órára jutó önköltség: 11.788.000 : 6000 = 1.965,- Ft/gondozási óra

A házi segítségnyújtás intézményi térítési díja a személyi gondozás, illetve a szociális segítség térítési díjából áll, amelynek térítési díját egyenlő mértékben javasol elfogadni az intézményvezető asszony.

Jelenleg a házi segítségnyújtás térítési díja szociális segítség esetében: 985,- Ft/fő/óra, a személyi gondozás esetében 985,- Ft/fő/óra.

Fentiek értelmében a rendelet módosítása vált szükségessé, az időközben bekövetkezett jogszabályi és egyéb változásokra tekintettel egy új rendelet megalkotásával, amely a törvényi felhatalmazás minden pontjára tartalmaz szabályozást.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32.§-a szerint: „Fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie.”

Erre való tekintettel javaslom, hogy a rendelet 2018. augusztus 1. napján lépjen hatályba.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a szerint a jogszabály előkészítőjének előzetes hatásvizsgálatot kell készítenie, fel kell mérnie a szabályozás várható következményeit.

„17.§ (2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”

I. Várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

A vonatkozó jogszabályok áttekintése során a rendelet felülvizsgálata vált szükségessé.

II. Várható környezeti hatások, egészségi következmények:

Környezeti és egészségi következményei nincsenek.

III. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletmódosítás adminisztrációs nehézséget nem okoz, az adminisztrációs terhek kisebb arányban megnövekednek.

IV. A rendelet megalkotásának szükségessége:

A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 34/2011. (VIII.29.) önkormányzati rendelet aktualizálása vált szükségessé a térítési díjak felülvizsgálatára tekintettel. A rendelet módosításának szükségességét elsősorban a törvényi szabályozásból eredő kötelezettség jelzi.

V. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést eredményezne az elmaradás, mivel a helyi önkormányzat törvényben előírt kötelessége a térítési díj rendeletben történő meghatározása.

VI. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Rendelkezésre állnak a szükséges szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek.

Rendeletalkotás!

Kistarcsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 34/2011. (VIII.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

A rendelet elfogadása minősített többséget igényel Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50.§-a alapján.

Kistarcsa, 2018. június 12.

Solymosi Sándor
polgármester