



KISTARCSA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

2143 Kistarcsa, Szabadság út 48.
Telefon: (28)-507-132 Fax: (28)-470-357

„Nyílt ülésen tárgyalandó”

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2018. március 28-i ülésére

Tárgy: A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Érintett bizottságok: Humánpolitikai Bizottság,
Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság

Tisztelt Bizottság/Képviselő-testület!

A jogalkotónak felelőssége és kötelessége, hogy jogszabályai megfeleljenek a magasabb szintű szabályoknak, ezért a hatályos rendeletünket áttekintettük.

Térítési díjak felülvizsgálata:

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 92.§ (1) bekezdés a) pontja szerint a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

Az Szt. 114.§ (1) bekezdése értelmében „Ha e törvény másként nem rendelkezik, a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokért térítési díjat kell fizetni.”

Az Szt. 115.§-a szerint az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéért megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi

térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korigálható. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, ilyen esetben az önköltség számítása során a közös költségelemeket a szolgáltatásonkénti közvetlen költségek arányában kell megosztani. A személyi térítési díj összege önkormányzati intézmény esetén a fenntartó rendeletében foglaltak szerint csökkenthető, illetve elengedhető, ha a kötelezett jövedelmi és vagyoni viszonyai ezt indokoltá teszik.

Az Szt. 116.§-a szerint a szociális alapszolgáltatás személyi térítési díjának megállapításánál a szolgáltatást igénybe vevő személy rendszeres havi jövedelmét kell figyelembe venni. A személyi térítési díj nem haladhatja meg a jövedelem 30%-át étkeztetés, 25%-át házi segítségnyújtás, 30%-át, ha a házi segítségnyújtás mellett étkezést is biztosítanak, 2%-át jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetében.

Az Szt. 117.§-a szerint az intézményi ellátásért fizetendő személyi térítési díj nem haladhatja meg az ellátott havi jövedelmének 15%-át nappali ellátás, 30%-át nappali ellátás és ott étkezés esetén.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II.17.) Korm. rendelet szerint a fenntartó a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátásért térítési díjat állapít meg, amelyet a fenntartó önkormányzat rendeletében foglaltak szerint kell megfizetni. Az intézményi térítési díjat és a személyi térítési díjat: étkeztetés esetén ellátási napra, házi segítségnyújtás esetén – szociális segítségre vagy személyi gondozásra vonatkozó – gondozási órára, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetén ellátási napra, nappali ellátás esetén ellátási napra vetítve kell meghatározni.

Az intézményi térítési díjat a kerekítés szabályainak megfelelően kell meghatározni.

Az 1 és 2 forintos címletű érmék bevonása következtében szükséges kerekítés szabályairól szóló 2008. évi III. tv. 2.§-ét kell alkalmazni:

„2.§ A kerekítés szabálya a következő:

- a) 0,01 forinttól 2,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 0;*
- b) a 2,50 forinttól 4,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 5;*
- c) az 5,01 forinttól 7,49 forintig végződő összegeket lefelé, a legközelebbi 5;*
- d) a 7,50 forinttól 9,99 forintig végződő összegeket felfelé, a legközelebbi 0 forintra végződő összegre kell kerekíteni.”*

Az önköltségszámítás menete:

Szociális étkeztetés:

A szociális étkeztetés intézményi önköltségszámítás alapja a feladatellátás 2018. évi költségvetés tervezett adatai:

A feladatot egy munkavállaló napi 4 órában látja el.

Személyi juttatás/év:	1.234.000,- Ft
Járulék/év:	258.500,- Ft
<u>Dologi kiadások (vásárolt élelmezés+ szállítás) nettó:</u>	<u>6.555.000,- Ft</u>
Összesen:	8.047.500,- Ft

Egy ellátottra jutó napi kiadás összege: $8.047.500 : 49 \text{ fő} = 164.234,- \text{ Ft} : 250 \text{ nap} = 657,- \text{ Ft/fő/nap}$

Jelenleg a szociális étkeztetés térítési díja: 533,- Ft+ÁFA/adag (678,- Ft), a térítési díj emelésére 2017. december 1-től sor került. Az Alapszolgáltatási Központ vezetője (a továbbiakban: Intézményvezető) javasolja a térítési díj, valamint a szállítási díj összegének változatlanul hagyását.

Házi segítségnyújtás:

A házi segítségnyújtás intézményi önköltségszámítás alapján a 2018. évi költségvetés tervezett adatai (3 fő szociális gondozó látja el a feladatot):

Személyi juttatás/év	9.356.000,- Ft
Járulék/év:	1.871.000,- Ft
<u>Dologi</u>	<u>561.000,- Ft</u>
Összesen:	11.788.000,- Ft

2017. évben összes ellátott 3459 fő volt.

2018. évben tervezett összes gondozási óra: 6000 óra (3 fő x 8 óra x 250 nap).

1 órára jutó önköltség: $11.788.000 : 6000 = 1.965,- \text{ Ft/gondozási óra}$

A házi segítségnyújtás intézményi térítési díja a személyi gondozás, illetve a szociális segítség térítési díjából áll.

Jelenleg a házi segítségnyújtás térítési díja szociális segítség esetében: 500,- Ft/fő/óra, a személyi gondozás esetében 1.160,- Ft/fő/óra. Az Intézményvezető javasolja, hogy a szociális segítség térítési díja 550,- Ft/fő/óra, a személyi gondozás térítési díja 1.415,- Ft/fő/óra összegben kerüljön megállapításra.

Idősek nappali ellátása:

Az idősek nappali ellátásának intézményi önköltségszámítás alapja a 2018. évi költségvetés tervezett adatai (1 fő szociális gondozó látja el a feladatot napi 6 órában):

Személyi juttatás/év:	2.194.000,- Ft
Járulék/év:	427.000,- Ft
<u>Dologi kiadások/év:</u>	<u>27.000,- Ft</u>
Összesen:	2.648.000,- Ft

Egy ellátottra jutó költség: $2.648.000 : 6 \text{ fő/év} = 441.333,- \text{ Ft/év}$.

Napi költség: 1.758,- Ft/fő/nap

Jelenleg a nappali ellátás térítési díja: 1100,- Ft/fő/nap.

Az Intézményvezető javasolja, hogy a térítési díj emelését, azzal, hogy összege ne legyen magasabb 1.500,- Ft/fő/napnál.

Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás:

A jelzőrendszeres házi segítségnyújtás intézményi önköltségszámításának alapja a 2018. évi költségvetés tervezett adatai:

A 2018. évi tervezett önköltség (személyi, járulék és dologi kiadások): 4.466.000,- Ft

Az ellátottak száma: 40 fő.

Az egy ellátottra jutó szolgáltatási önköltség: $4.466.000 : 40 \text{ fő} = 111.650,- \text{ Ft}$. Napi: 438,- Ft.

Jelenleg a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás térítési díja: 385,- Ft/fő/nap. Az Intézményvezető javasolja, hogy a szolgáltatás a szociálisan rászorulóknak részére továbbra is ingyenes maradjon.

Az Szt. 59/A.§ (1) bekezdés b) pontja szerint a szociális rászorultságot a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetében kell vizsgálni.

Az Szt. 65.§ (4) bekezdése szerint: „A jelzőrendszeres házi segítségnyújtás igénybevétele szempontjából szociálisan rászorult

- a) az egyedül élő 65 év feletti személy,
- b) az egyedül élő súlyosan fogyatékos vagy pszichiátriai beteg személy, vagy
- c) a kétszemélyes háztartásban élő 65 év feletti, illetve súlyosan fogyatékos vagy pszichiátriai beteg személy, ha egészségi állapota indokolja a szolgáltatás folyamatos biztosítását.”

Az Szt. 2016. január 1. napjától – többek között – a házi segítségnyújtás ellátásának módjában változott. Az Szt. 63.§ (2) bekezdése szerint a házi segítségnyújtás keretében szociális segítséget vagy személyi gondozást kell nyújtani.

Az Szt. 63.§ (3) bekezdése szerint a szociális segítség keretében biztosítani kell

- a) a lakókörnyezeti higiénia megtartásában való közreműködést,
- b) a háztartási tevékenységben való közreműködést,
- c) a veszélyhelyzetek kialakulásának megelőzésében és a kialakult veszélyhelyzet elhárításában történő segítségnyújtást,
- d) szükség esetén a bentlakásos szociális intézménybe történő beköltözés segítségét.

Az Szt. 63.§ (4) bekezdése szerint a személyes gondozás keretében biztosítani kell

- a) az ellátást igénybe vevővel a segítő kapcsolat kialakítását és fenntartását,
- b) a gondozási és ápolási feladatok elvégzését,
- c) a (3) bekezdés szerinti feladatokat.

Az Szt. 63.§ (3) és (4) bekezdése szerinti, a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott támogatásra jogosító tevékenységeket és résztvékenységeket a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I.7.) SzCsM rendelet 5. számú mellékletének II. pontja határozza meg, amely 2017. január 1. napjával módosult.

„II. A házi segítségnyújtás tevékenységei és résztvékenységei

Szociális segítség keretében:

A lakókörnyezeti higiénia megtartásában való közreműködés körében:

- *takarítás a lakás életvitelszerűen használt helyiségeiben (hálószobában, fürdőszobában, konyhában és illemhelyiségben)*
- *mosás*
- *vasalás*

A háztartási tevékenységben való közreműködés körében:

- *bevásárlás (személyes szükséglet mértékében), gyógyszer kiváltása*
- *segítségnyújtás ételkészítésben és az étkezés előkészítésében*
- *mosogatás*
- *ruhajavítás*
- *közkútról, fűrkútról vízfordás*
- *tüzelő behordása kályhához, egyedi fűtés beindítása (kivéve ha ez a tevékenység egyéb szakmai kompetenciát igényel)*
- *télen hóeltakarítás és síkosságmentesítés a lakás bejárata előtt*
- *kísérés*

Segítségnyújtás veszélyhelyzet kialakulásának megelőzésében és a kialakult veszélyhelyzet elhárításában

Szükség esetén a bentlakásos szociális intézménybe történő beköltözés segítése

Személyi gondozás keretében:

Az ellátást igénybe vevővel segítő kapcsolat kialakítása és fenntartása körében:

- *információnyújtás, tanácsadás és mentális támogatás*
- *családdal, ismerősökkel való kapcsolattartás segítése*
- *az egészség megőrzésére irányuló aktív szabadidős tevékenységben való közreműködés*
- *ügyintézés az ellátott érdekeinek védelmében*

Gondozási és ápolási feladatok körében:

- *mosdatás*
- *fürdetés*
- *öltöztetés*
- *ágyazás, ágyneműcsere*
- *inkontinens beteg ellátása, testfelület tisztítása, kezelése*
- *haj, arcszőrzet ápolás*
- *száj, fog és protézis ápolása*
- *körömápolás, bőrápolás*
- *folyadékpótlás, étkeztetés (segédeszköz nélkül)*
- *mozgatás ágyban*
- *decubitus megelőzés*
- *felületi sebkezelés*
- *sztómaszák cseréje*
- *gyógyszer adagolása, gyógyszerelés monitorozása*
- *vérnyomás és vércukor mérése*
- *hely- és helyzetváltoztatás segítése lakáson belül és kívül*
- *kényelmi és gyógyászati segédeszközök beszerzésében való közreműködés*
- *kényelmi és gyógyászati segédeszközök használatának betanítása, karbantartásában való segítségnyújtás*

– *a házi orvos írásos rendelésén alapuló terápia követése (a tevékenység elvégzéséhez való kompetencia határáig)*”

Az Intézményvezető javasolja, hogy a szociális segítség és személyi gondozás körében a rendelet-tervezetben foglaltak szerint alakuljon a térítésmentes és a térítési díj ellenében nyújtott szolgáltatások köre. A gyógyszer adagolása, gyógyszerelés monitorozása a térítésmentesen nyújtott szolgáltatásokból a térítési díj ellenében nyújtott szolgáltatásokhoz kerül.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32.§-a szerint: „Fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell teltie.” Erre való tekintettel javaslom, hogy a rendelet 2018. május 1. napján lépjen hatályba.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a szerint a jogszabály előkészítőjének előzetes hatásvizsgálatot kell készítenie, fel kell mérnie a szabályozás várható következményeit.

„17.§ (2) A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.”

I. Várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

Az Szt. 115.§-a alapján az önkormányzat évente köteles felülvizsgálni a térítési díjak összegét. A módosítás a térítési díjak kisebb mértékű emelkedését eredményezi.

II. Várható környezeti hatások, egészségi következmények:

Környezeti és egészségi következményei nincsenek.

III. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletmódosítás adminisztrációs nehézséget nem okoz, az adminisztrációs terhek kisebb arányban megnövekednek.

IV. A rendelet megalkotásának szükségessége:

A személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 34/2011. (VIII.29.) önkormányzati rendelet aktualizálása vált szükségessé a térítési díjak felülvizsgálatára tekintettel. A rendelet módosításának szükségességét elsősorban a törvényi szabályozásból eredő kötelezettség jelzi. Az Szt. 115.§ (1) bekezdése értelmében az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg.

V. A jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A térítési díjak felülvizsgálatának elmaradása. Mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést eredményezne az elmaradás, mivel a helyi önkormányzat törvényben előírt kötelessége a térítési díj rendeletben történő meghatározása és évenkénti felülvizsgálata.

VI. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Rendelkezésre állnak a szükséges szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek.

Rendeletalkotás!

Kistarcsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 34/2011. (VIII.29.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló önkormányzati rendeletet.

A rendelet elfogadása minősített többséget igényel Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50.§-a alapján.

Kistarcsa, 2018. március 6.

Solymosi Sándor
polgármester